



# КОМИСИЯ ЗА ЗАЩИТА НА КОНКУРЕНЦИЯТА

София 1000, бул. "Витоша" № 18, Тел.: 02/ 935 6113; Факс: 02/ 980 7315

## РЕШЕНИЕ

№ ВтДр-5/07.02.2020 г.

На основание чл. 110, ал. 1, т. 8 и т. 9, във връзка с чл. 108, т.4 от ЗОП, като взех предвид постъпило и обсъдено в настоящото решение становище с вх.№ ВХР-148/2020г. от управителя на „Ем пи Ей Иновейшънс“ ООД (дружество, осъществяващо одит по сключен Договор №38/20.12.19г. за предоставяне на услуги свързани с постигане на съответствие с изискванията на приета с ПМС№186/26.07.19г. Наредба за минималните изисквания за мрежова и информационна сигурност), Протокол № ДРЕ-1500 /12.12.19г. от работата на комисията по процедура, по вид „публично състезание“, за възлагане на обществена поръчка с предмет „Доставка на комуникационно и компютърно оборудване за нуждите на Комисията за защита на конкуренцията по обособени позиции, открита с мое Решение № ВтДр-47/16.10.2019г.,

## РЕШИХ:

**1. Прекратявам процедура** по вид „публично състезание“, за възлагане на обществена поръчка с предмет: "Доставка на комуникационно и компютърно оборудване за нуждите на Комисията за защита на конкуренцията по обособени позиции" (открита с Решение № ВтДр-47 от дата-16.10.2019 г. и вписана в Регистъра за обществени поръчки под уникален номер 01471-2019-0001 от 16.10.2019г.) **в частта по обособена позиция № 1 – „Доставка на интегрирана антиспам и антивирусна защита за електронна поща с възможности за инсталация в прозрачен (bridge), гейтуей (MTA) режим или като пощенски сървър“ и обособена позиция № 3 – „Доставка на мрежово оборудване“, със следните мотиви:**

В съответствие със Закона за киберсигурност и приетият въз основа на посочения закон, подзаконов нормативен акт Наредба за минималните изисквания за мрежова и информационна сигурност, (приета с ПМС NO 186 от 26.07.2019 г., обн., дв, бр. 59 от 26.07.2019 г., в сила от 26.07.2019 г.), КЗК е предприела действия по извършване на анализ и тестове на действащата и предстояща за изграждане ИТ инфраструктурата, одит на информационните системи и дейности в областта на киберсигурността, включително оценка

на съответствието и на риска на дейността на КЗК спрямо приложимите нормативни изисквания, стандарти и добри практики в областта на сигурността. За целта е сключен Договор №38/20.12.19г. за предоставяне на услуги свързани с постигане на съответствие с изискванията на приета с ПМС№186/26.07.19г. Наредба. Одитът следва да приключи с доклад, чиито предписания следва да бъдат изпълнени, с оглед осигуряване на надлежно съответствие на наличното в КЗК оборудване с нормативно установените изисквания за мрежова и информационна сигурност на информационната система .

Проверката на одита обхваща и определеният в горепосочените обособени позиции предмет от обществената поръчка, конкретно, дали внедряването на съответните защиты и мрежово оборудване по обособена позиция №1 и обособена позиция №3 отговаря на минималните изисквания, посочени в Наредбата за минималните изисквания за мрежова и информационна сигурност. Стартиралата процедура по извършване на нормативно предвидения вътрешен диагностичен одит, осъществяван от страна на външно за КЗК лице към настоящият момент, все още не е приключила с окончателен доклад. На етап – проучване и диагностика, е представено становище с вх.№ ВХР-148/2020, в което се излага, че съществува потенциална възможност за възникване на риск от несъответствие със заложените в подзаконовият акт изисквания на техниката и апаратурата, специфицирана в документацията по обществената поръчка за Обособена позиция № 1 и Обособена позиция № 3.

В представеното становище е посочено, че в „.....публикуваната документация за "Доставка на комуникационно и компютърно оборудване за нуждите на Комисията за защита на конкуренцията, по обособени позиции" в позиция 1. - Доставка на интегрирана антиспам и антивирусна защита за електронна поща с възможности за инсталация в прозрачен (bridge), гейтуей (MTA) режим или като пощенски сървър“ се изисква интегрирано решение, което е възможно да не отговори напълно на изискванията поставени от НМИМИС за сегрегация или реализацията на сегрегацията да доведе до възникването на нужда от направата на допълнителни разходи. Като препоръки бихме добавили, че е необходимо да се специфицират изискванията, посочени в чл.23 - Защита от зловреден софтуер. По този начин доставчиците ще бъдат задължени да отговорят с ясно и с изрично описана функционалност на оборудването, която да отговаря на изискванията на наредбата. ....Комисията няма да има възможност да покрие изцяло изискванията и/или да се породи нужда от имплементиране и съответно покупка на допълнителни решения. В тази връзка и във връзка с изискванията на НМИМИС, посочени в Чл. 28 – Наблюдение и Чл. 29 - Системни записи (logs), тъй като е необходимо да се гарантира интеграция на

системите за наблюдение и съответно за анализ на системните записи (log) от системите, най-оптималния подход е приемането на обща политика за сигурност на организацията съгласно чл. 4 от НМИМИС, в която да се определят стратегическите цели за постигането на мрежова и информационна сигурност в съответствие с нормативната уредба, текущите потенциални външни и вътрешни заплахи.“ Направено е заключението „Съгласно действащото законодателство (ЗКС и НМИМИС и GDPR и ЗЗЛД) считаме, че съществуват пропуски в процеса на определяне на необходимостта и съответно в изискванията към средствата, предмет на процедурата за "Доставка на комуникационно и компютърно оборудване за нуждите на Комисията за защита на конкуренцията, по обособени позиции"... На този етап от нашата работа, до приключването на етапите по оценка на риска, съответно на определяне необходимите мерки (организационни, технически и технологични за неговото смекчаване при необходимост) намираме, че има потенциален съществен риск от възлагането, което впоследствие да рефлектира в нови разходи за закупуване на оборудване, от доокомплектовка с допълнителни модули и/или функции. Съществува реална възможност след определяне на цялостна интегрирана стратегията за постигане на целите на Комисията за осигуряване на информационна и мрежова сигурност или поради определени специфични изисквания на НМИМИС да възникне невъзможност за приложение на така специфицираното оборудването в Комисията, предмет на поръчката по ОП 1 и 3 .“

Видно от гореизложеното е налице необходимост от съществени промени в условията (изискванията ) при които е обявена процедурата по Обособени позиции №1 и №3, които могат да доведат до промяна на кръга на заинтересованите лица, т.е. промени, които да позволят допускането на лица, различни от тези, които първоначално биха участвали или привличането на допълнителни лица в процедурата, което съставлява задължително основание за прекратяване по чл.110, ал.1, т.9 от ЗОП. Това е така, понеже приемането на обща политика за сигурност на организацията съгласно чл. 4 от НМИМИС налага в условията на поръчка да се включат и изискванията, посочени в чл.28 и чл.29 от горепосочената Наредба, т.е да се имплементира разписаното в чл.28. – „Наблюдение“ и чл. 29 – „Системни записи“ (logs), тъй като е необходимо да се гарантира интеграция на системите за наблюдение и съответно за анализ на системните записи (log) от системите за защита. Необходимо е и да се въведат изменения в условията на поръчката свързани с прилагане на специфични изисквания към доставчиците, породено от спазване на регламентираното в чл.10, чл.12 и чл.23 от Наредбата, като задължително бъде включено изискване за доказване на прилагането на адекватни мерки за информационна сигурност от страна на доставчиците, да бъде предвидена възможност за одит от страна на Комисията на доставчиците, съответно към доставките да са приложени

определени изисквания към параметрите и условията на обслужване на оборудването (SLA) съответни времена за реакция и времена за отстраняване на дефектите, както и време за връщане към нормална работа (RTO) и др. Съгласно изискванията на чл. 10 от горесцитираният подзаконов нормативен акт, предвидените условия и санкции впоследствие е необходимо да се приложат като стандартни към образеца на договора за доставка и съответно начина и условията на обслужване. В този смисъл за КЗК възниква необходимост от промяна в първоначално обявените изисквания по предмета на обществената поръчка, в частта по Обособена позиция № 1 и Обособена позиция № 3. Тази промяна не може да бъде извършена на етапа, на който се намира процедурата и би рефлектирала относно кръга на заинтересованите лица.

Горното обосновава основание за прекратяване на процедурата по чл.110, ал.1, т.9 от ЗОП, в частта по Обособена позиция № 1 и Обособена позиция № 3.

Същевременно е видно, че след откриване на процедурата, с оглед становище с вх.№ ВХР-148/2020, съдържащо препоръки за промяна в изискванията към системите за защита и мрежовото оборудване, за КЗК отпада необходимостта от възлагане на поръчката в предвидения съгласно одобрената документация обем – като съвкупност от технически параметри, количество и други изисквания към изпълнението. Поради това е налице и основание за прекратяване на процедурата по чл.110, ал.1, т.8 от ЗОП, с оглед „отпадне на необходимостта от провеждане на процедурата или от възлагане на договора в резултат на съществена промяна в обстоятелствата“, в частта по Обособена позиция № 1 и Обособена позиция № 3. Обективно съществува обстоятелство, осъществяване на реализирано след откриване на обществената поръчка сключване на Договор №38/20.12.19г. за предоставяне на услуги свързани с постигане на съответствие с регламентирането в приетата с ПМС№186/26.07.19г. Наредба т.е. след Решение № ВтДр-47/16.10.2019г. за откриване на процедура за обществена поръчка с предмет: „Доставка на комуникационно и компютърно оборудване за нуждите на Комисията за защита на конкуренцията по обособени позиции“, е предприето изпълнение на нормативно установеното изискване в § 3 от ПЗР на Наредбата за минималните изисквания за мрежова и информационна сигурност. Изложеното в становището „реално опасение“ от нецялостно и непълно съобразяване на утвърдените функционални и технически условия и параметри в ТС по процедурата за Обособени позиции № 1 и № 3 с изискванията въведени в Наредбата, обосновават промени, които водят до отпадане на необходимостта от възлагане на поръчката в рамките на първоначално обявения ѝ обхват по отношение на горепосочените обособени позиции.

Следва да се отбележи, че целта на провежданата процедура е да се сключи договор, който удовлетворява определена потребност на възложителя, произтичаща от нормативноопределеното му задължение да обезпечи информационната сигурност в организацията и то по начин, който осигурява ефективност на разходваните средства. В този смисъл и издаваните от възложителя актове по процедурата трябва да бъдат съобразени с целта на закона. За КЗК, с оглед спазване на принципа за законосъобразно разходване на бюджетни средства, е от съществено значение оборудването - предмет на горепосочените обособени позиции, което непосредствено ще бъде вложено, използвано и остойностено да отговаря на изискванията за сигурност, така че адекватно да задоволи потребностите на Комисията във връзка с осъществяване на правомощията ѝ, съобразно нормативните изисквания и стандарти

2. На основание чл. 43, ал. 1 във връзка с §131, ал.2 от ПЗР на ЗОП, настоящото решение да се изпрати до участниците в процедурата по обособена позиция № 1 – „*Доставка на интегрирана антиспам и антивирусна защита за електронна поща с възможности за инсталация в прозрачен (bridge), гейтуей (MTA) режим или като пощенски сървър*“ и обособена позиция № 3 – „*Доставка на мрежово оборудване*“ и да се публикува в профила на купувача на адрес [http://www.cpc.bg/Page.aspx?article\\_id=136](http://www.cpc.bg/Page.aspx?article_id=136).

Решението подлежи на обжалване пред Комисия за защита на конкуренцията, в 10 /десет/ дневен срок от получаването му, по реда на ЗОП.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯ  
ЗА ЗАЩИТА НА КОНКУРЕНЦИЯТА**

**ЮЛИЯ РАЧЕВА НЕНКОВА**

