

ДО
ДОЦ. Д-Р РОСЕН КАРАДИМОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
КОМИСИЯТА ЗА ЗАЩИТА
НА КОНКУРЕНЦИЯТА

ДОКЛАД

От работната група съгласно Заповед № ЗПО-201/08.12.2025 г. на Председателя на
КЗК

ОТНОСНО: Изготвен проект на Правила за изменение и допълнение на Правилата за одобряване на мерки за запазване на конкуренцията при концентрации между предприятия

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Във връзка с изпълнението на поставените задачи на работната група съгласно Ваша Заповед № ЗПО-201/08.12.2025 г. се извърши преглед на подзаконовите нормативни актове към Закона за защита на конкуренцията и се установи необходимост от актуализация на Правилата за одобряване на мерки за запазване на конкуренцията при концентрации между предприятия. Промяната се налага с оглед привеждане в съответствие с приетите изменения и допълнения на Закона за защита на конкуренцията (ЗЗК), обн. ДВ, бр. 95 от 7 ноември 2025 г.

1. Причини, които налагат приемането на проекта на Правила за изменение и допълнение на Правилата за одобряване на мерки за запазване на конкуренцията при концентрации между предприятия

Причина, налагаща приемането на проекта на Правила за изменение и допълнение на Правилата за одобряване на мерки за запазване на конкуренцията при концентрации между предприятия е приетият ЗИД на ЗЗК, обн. ДВ, бр.95 от 7 ноември 2025 г., който измени и допълни състава на разпоредбата на чл. 80, ал. 4 от ЗЗК, като след думите „промени в условията на концентрацията“ се добави „включително мерки, които са необходими за запазване на ефективната конкуренция и за ограничаване на отрицателните въздействия на концентрацията върху засегнатия пазар“. Промените в условията на концентрацията могат да бъдат както под формата

на мерки (поведенчески, структурни, смесени), така и свързани с промени в условията на договорени между страните клаузи, които биха ограничили конкуренцията на съответния пазар. Като такива биха могли да се разглеждат например договорените клаузи за неконкуриране и други подобни ограничения, които не се явяват пряко свързани и необходими за осъществяване на концентрацията от гледна точка на предмет, обхват и срок.

На следващо място, съгласно актуалната практика на Комисията при одобряването на мерки¹, лицата по чл.78, ал.1 от ЗЗК могат да решат да предложат мерки за запазване на ефективната конкуренция, след постановяване на решението за започване на задълбочено проучване и преди постановяване на определение по реда на чл.85, ал.2, т. 2 от ЗЗК. Във всеки конкретен случай Комисията преценява, доколко е целесъобразно да разгледа същите на този етап от проучването, с оглед на процесуална икономия и отчитайки заявената от уведомятеля готовност за предприемане на навременни конкретни действия, целящи елиминиране на откритите от КЗК антиконкурентни ефекти.

Също така в случаите когато Комисията реши да наложи мерки (поведенчески и/или структурни) на участниците в концентрацията по реда на чл. 90 от ЗЗК, може да възникне необходимост от назначаване на особен представител, на който да бъде възложено да следи и да докладва на Комисията за тяхното изпълнение (като например да следи процеса по обособяване на бизнеса, който подлежи на отделяне чрез продажба, да осъществява надзор доколко той се управлява като отделна икономическа единица и други функции, разписани в чл. 26 от Правилата). Тази хипотеза е приложима и в случаите на уведомяване по реда на новата ал. 4 на чл. 24 от ЗЗК, когато сделката вече е осъществена и Комисията установи, че същата води до значително засягане на ефективната конкуренция, особено в резултат на установяване и засилване на господстващо положение на съответния засегнат пазар.

2. Цели, към които е ориентиран проектът на Правила за изменение и допълнение на Правилата за одобряване на мерки за запазване на конкуренцията при концентрации между предприятия

С цел привеждане в съответствие с приетите изменения и допълнения на ЗЗК, обн. ДВ, бр. 95 от 7 ноември 2025 г., Правилата за одобряване на мерки за запазване на конкуренцията при концентрации между предприятия следва да бъдат също изменени и допълнени.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба

¹ Р. № 1237/18.12.2025 г. по преписка КЗК/729/2025 г - „Фьоникс България“ ЕООД/аптеки „Медя“

Прилагането на проекта на Правила за изменение и допълнение на Правилата не е обвързано с разходи за държавния бюджет, поради което не се изисква финансова обосновка.

4. Очаквани резултати от прилагането

В резултат на приемането на проекта на Правилата се очаква да бъде отговорено на изискванията за синхронизиране на подзаконовия нормативен акт с действащото законодателство.

5. Анализ за съответствие със Закона за защита на конкуренцията

След изменението и допълнението Правилата за одобряване на мерки за запазване на конкуренцията при концентрации между предприятия ще бъдат синхронизирани с разпоредбите на изменения и допълнен Закон за защита на конкуренцията, обн. ДВ, бр. 95 от 7 ноември 2025 г.

На основание чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове проектът на Правила за изменение и допълнение на Правилата за одобряване на мерки за запазване на конкуренцията при концентрации между предприятия следва да бъде публикуван за срок от 30 дни за провеждане на обществени консултации на Портала за обществени консултации и на интернет страницата на Комисията за защита на конкуренцията за предложения и становища по проекта.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 60, ал. 1, т. 24 във връзка с чл. 8, т. 14 и чл. 86, ал. 4 от Закона за защита на конкуренцията предлагаме Комисията за защита на конкуренцията да приеме следните

Р Е Ш Е Н И Я:

1. Да одобри настоящия доклад на работната група съгласно Заповед № ЗПО-201/08.12.2025 г. на Председателя на КЗК;

2. Да приеме проекта на Правила за изменение и допълнение на Правилата за одобряване на мерки за запазване на конкуренцията при концентрации между предприятия и мотиви за изменение и допълнение на Правилата;

3. Да се публикува за обществено обсъждане проекта на Правила за изменение и допълнение на Правилата за одобряване на мерки за запазване на конкуренцията при концентрации между предприятия, заедно с доклада и мотивите към него, на интернет страницата на Комисията и на Портала за обществени консултации;

4. Да определи 30-дневен срок за предложения и становища във връзка с публикувания проект по т. 3 за провеждане на обществено обсъждане.

Приложения: Проект на Правила за изменение и допълнение на Правилата за одобряване на мерки за запазване на конкуренцията при концентрации между

предприятия и мотиви за изменението и допълнението на Правилата за одобряване на мерки за запазване на конкуренцията при концентрации между предприятия.